



## GASTO EN CAPÍTULO 1000 DEL SECTOR CENTRAL DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE MÉXICO

Octubre/2025 (5)

### ¿Qué es el Capítulo 1000?

El **Capítulo 1000 “Servicios Personales”** agrupa el gasto en sueldos y salarios, aportaciones a la seguridad social, primas, estímulos, compensaciones y demás prestaciones del personal del gobierno. En términos simples, **es el costo de la nómina** (y sus cargas) necesario para operar la administración pública. Un **% del total** alto indica que la dependencia es intensiva en personal; uno bajo sugiere que su presupuesto se concentra en otros capítulos (transferencias, subsidios, servicios generales o inversión).

De acuerdo con la Cuenta Pública 2024, las dependencias del Sector Central del Poder Ejecutivo ejercieron **\$75,656.2 millones de pesos** en el Capítulo 1000. **La Gráfica 1** detalla el gasto por dependencia en términos absolutos y **la Gráfica 2** exhibe el peso relativo de este capítulo respecto del gasto total de cada dependencia.

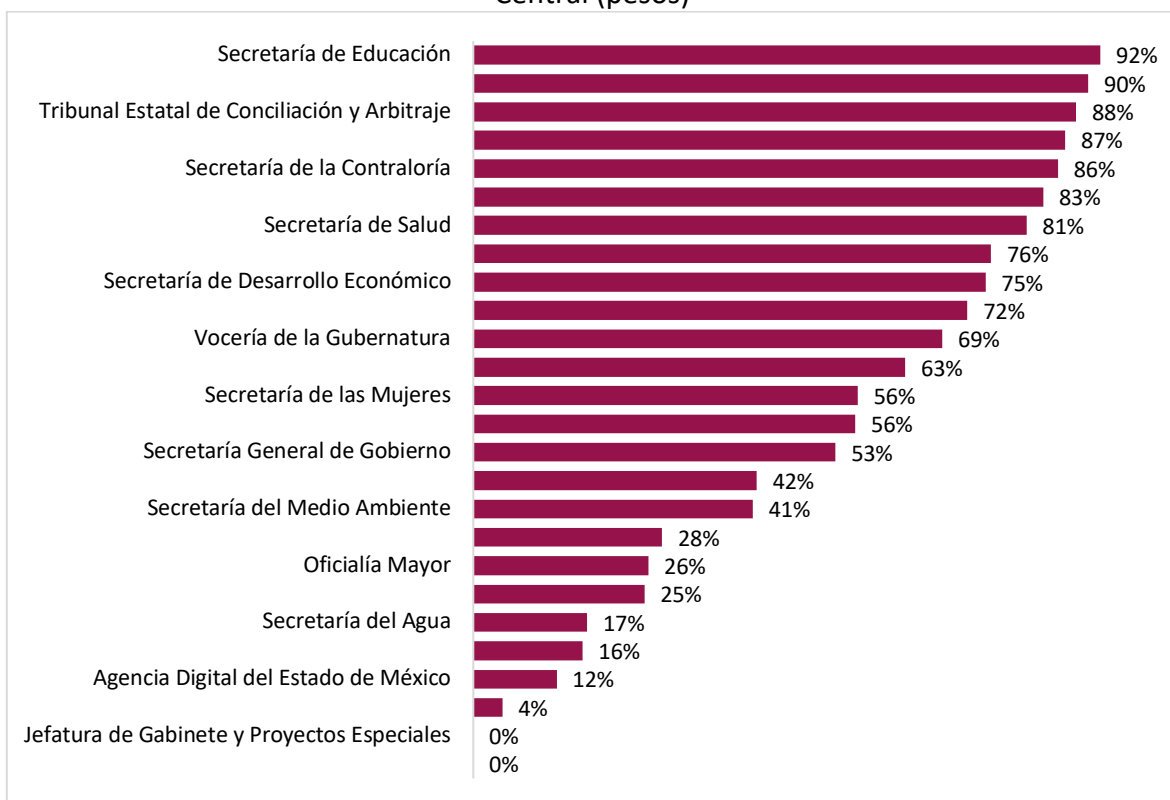
**Gráfica 1.** Gasto por dependencia en Capítulo 1000 — Sector Central (pesos).



**Fuente:** elaboración propia con datos del Gobierno del Estado de México (2025), *Cuenta Pública 2024*.

De la Gráfica 1 se desprende que la composición del Capítulo 1000 es marcadamente concentrada: **Educación** ejerce **\$57,752.0 millones (76.3%** del total reportado), seguida por **Seguridad** con **\$10,151.9 millones (13.4%)**. En conjunto, ambas dependencias absorben cerca del **89.7%** del gasto en nómina de este universo. Muy por detrás se ubican **Finanzas (\$1,455.5 millones)**, **Secretaría General de Gobierno (\$981.9 millones)**, **Consejería Jurídica (\$779.5 millones)**, **Bienestar (\$622.6 millones)**, **Cultura y Turismo (\$549.8 millones)** y **Oficialía Mayor (\$548.0 millones)**, con montos que confirman la fuerte asimetría en la distribución del gasto en servicios personales.

## Capítulo 2. Participación del Capítulo 1000 en el gasto total por dependencia — Sector Central (pesos)



**Fuente:** elaboración propia con datos del Gobierno del Estado de México (2025), *Cuenta Pública 2024*.

Por otra parte, en la Gráfica 2 podemos advertir un conjunto de **dependencias intensivas en personal**, es decir, aquellas cuyo quehacer descansa en plantillas numerosas y capital humano especializado. **Educación** destaca con un **92%** de su gasto concentrado en el Capítulo 1000, reflejo del **aparato masivo de plazas docentes y administrativas** propio del sector. A su vez, **Contraloría (86%)**, **Consejería Jurídica (72%)**, **Gubernatura (83%)**, **Salud (81%)** y los **órganos laborales** —Juntas y Tribunal, con rangos de **87–90%**— muestran estructuras donde predominan **servicios profesionales** (abogacía, auditoría, peritajes y operación administrativa). En todos estos casos, el gasto es, ante todo, **horas-persona**. La **implicación** natural es que los márgenes para recortes sin comprometer la operación son

**limitados.** En lugar de recortar insumos, los **ahorros sostenibles** pasan por **gestionar mejor las plazas** (planeación de plantillas, movilidad y perfiles), **digitalizar y simplificar procesos**, y **eleva la productividad** mediante indicadores de desempeño y cargas de trabajo balanceadas.

Por otra parte, en el bloque de **dependencias con baja proporción en Capítulo 1000**, el rasgo común es que el gasto relevante se ubica **fuera de la nómina**. **Bienestar (4%)** es el caso más nítido: su presupuesto se dirige primordialmente a **transferencias y subsidios** (p. ej., apoyos sociales del **Cap. 4000**), no a plazas. Algo similar ocurre —aunque con estructuras mixtas— en **Movilidad (28%)**, **Campo (25%)**, **Oficialía Mayor (26%)**, **Agua (17%)**, **Cultura y Turismo (42%)** y **Medio Ambiente (41%)**, donde la operación combina personal con **servicios, adquisiciones y proyectos de inversión** (Capítulos **3000–6000**). **Finanzas (16%)** también ilustra este patrón: la gestión financiera concentra recursos en **plataformas, servicios especializados, transferencias y apoyos**, más que en la expansión de plantillas. Aquí la implicación es que el desempeño —y los principales **riesgos presupuestales**— se juegan **fuera del 1000**: en la **contratación de servicios**, el diseño y focalización de **subsidios**, la **obra pública**, el **mantenimiento** y la **inversión**. La mejora del valor público depende menos de “reducir nómina” y más de **fortalecer reglas de operación**, elevar la **calidad de las compras**, profesionalizar la **gestión de proyectos** y asegurar **seguimiento físico-financiero** con indicadores de resultados.

En **Seguridad (63%)**, el Capítulo 1000 refleja el peso de las **corporaciones operativas, custodios y mandos**. Sin embargo, el **tercio restante** del presupuesto —orientado a **equipamiento, mantenimiento y tecnología**— es determinante para la eficacia diaria: **vehículos, combustible, sistemas de información, telecomunicaciones y equipo personal**. La lectura es que, aun con una nómina robusta, la **capacidad operativa** depende de sostener inversiones y servicios críticos que aseguren **movilidad, continuidad y trazabilidad** de las tareas policiales y penitenciarias.

El caso de **Salud (78.5 millones; 81%)** luce **atípicamente bajo en monto** dentro del sector central. La explicación más plausible es **institucional**: una **parte sustantiva** del gasto sanitario se ejerce mediante **organismos auxiliares**, donde suelen concentrarse las plantillas médicas, de enfermería y operativas, así como servicios y adquisiciones estratégicas.

En **Jefatura de Gabinete y Proyectos Especiales y Coordinación Técnica** se observa una situación particular: **contaban con presupuesto aprobado —\$59,083,161 y \$14,241,512, respectivamente—, pero el ejercido en Capítulo 1000 es igual a cero**. Esto puede deberse a una **reestructura administrativa**.